

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Тихвинского района
от 1 декабря 2025 г. № 01-3249-а
(Приложение № 1)

**Программа профилактики в 2026 году рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
администрацией Тихвинского района муниципального земельного контроля
в границах муниципального образования Тихвинское городское поселение
Тихвинского муниципального района Ленинградской области**

1. Общие положения

Программа профилактики в 2026 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Тихвинского района муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа профилактики реализуется сектором муниципального земельного контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Тихвинского района (далее – Орган муниципального земельного контроля) в течении 2026 года.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется Органом муниципального земельного контроля в соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области, утверждённым решением совета депутатов Тихвинского городского поселения от 26 марта 2025 года № 02-49.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

При осуществлении муниципального земельного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель,

земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешённым использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

6) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

7) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

8) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (её территориальные органы);

9) обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

10) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Данные о проведённых в 2025 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

В ходе проведения контрольных мероприятий Органом муниципального земельного контроля в 2025 году выявлено 27 нарушений законодательства, из которых:

а) зарастание земельного участка сельскохозяйственного назначения древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью - 21 нарушений;

б) самовольное занятие земель неразграниченной государственной собственности - 6 нарушений.

Целевого финансирования муниципального земельного контроля местными бюджетами не предусмотрено. Осуществление муниципального земельного контроля обеспечивается кадровым составом администрации Тихвинского района в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счёт средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

В 2025 году должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль прошли повышение квалификации в частном учреждении

дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Советник»» по дополнительной профессиональной программе «Реализация полномочий органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ».

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями организации проведения в 2026 году профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- предупреждение возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами проведения в 2026 году профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

- укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение квалификации кадрового состава должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

4. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля

Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, являются:

- недополучение местным бюджетам денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;
- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;
- ухудшение экологических условий;
- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков;
- затраты средств из бюджетов на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Профилактические мероприятия в 2025 году реализовывались комитетом по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Тихвинского района в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Программой профилактики в 2025 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Тихвинского района муниципального земельного контроля, утверждённой постановлением администрации Тихвинского района от 18 ноября 2024 года № 01-2774-а.

В 2025 году комитетом по управлению муниципальным имуществом и градостроительства администрации Тихвинского района проведено 23 мероприятий по профилактике нарушений, в том числе 15 консультирования.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами в 2025 году объявлено 8 предостережения.

Результаты опросов подконтрольных субъектов:

- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки и профилактических мероприятий составила 73%;
- удовлетворённость доступностью информации для подконтрольных субъектов на официальном сайте Тихвинского района составила 87%.

5. Оценка Программы профилактики и отчётные показатели

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится методом опроса в течении года среди лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;
- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении контрольных и профилактических мероприятий;
- удовлетворённость доступностью информации для подконтрольных субъектов на официальном сайте администрации Тихвинского района.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведённых профилактических мероприятий, ед.

Отчётные показатели по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2026 году:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении контрольных мероприятий	100%
2.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами администрации Тихвинского района	не менее 70 %
3.	Удовлетворённость доступностью информации для подконтрольных субъектов на официальном сайте	не менее 70 %

	администрации Тихвинского района	
4.	Количество проведённых профилактических мероприятий	не менее 100 ед.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат за счёт направления подконтрольным субъектам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов.

6. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактике нарушений

Ответственным за сбор данных о проведении мероприятий по контролю и профилактике нарушений является Орган муниципального земельного контроля.

7. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7.1. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путём исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение).

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьёй 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Тихвинского района, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Орган муниципального земельного контроля размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте в разделе «Муниципальный земельный контроль» следующую информацию:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
- сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- утверждённые проверочные листы;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений Сектора контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады о муниципальном земельном контроле.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьёй 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Орган муниципального земельного контроля осуществляет учёт объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьёй 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование может осуществляться должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- а) порядок осуществления контрольных и профилактических мероприятий, установленных настоящим Положением;
- б) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц;
- в) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.
- г) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований, соблюдение которых является предметом муниципального контроля.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется:

- 1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Индивидуальное консультирование на личном приёме каждого заявителя не может превышать 20 минут. Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут. По вопросам устного консультирования в письменной форме информация не предоставляется;

- 2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений), подписанного руководителем или заместителем руководителя контрольного органа;

- 3) в письменной форме при их письменном обращении (в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Запись на консультирование, в том числе осуществление письменного консультирования может производиться с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьями 52, 52.1 и 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом контрольного органа по месту осуществления деятельности контролируемого лица или нахождения объекта контроля, либо путём использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе органа муниципального земельного контроля (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица (инициативный профилактический визит).

Контролируемое лицо подаёт заявление о проведении инициативного профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Орган муниципального земельного контроля рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

При проведении обязательного профилактического визита контролируемому лицу может быть выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований в том случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьёй 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предписания об устранении выявленных в ходе инициативного профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не выдаются.

Контролируемое лицо вправе обратиться в орган муниципального земельного контроля с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица), если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Орган муниципального земельного контроля рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Орган муниципального земельного контроля принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;
- 2) в течение года до даты подачи заявления органом муниципального земельного контроля проведён профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием

контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлёкшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц органа муниципального земельного контроля либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица орган муниципального земельного контроля в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Сроки проведения профилактического визита: в течение года.

Приложение
к Программе профилактики в 2026 году
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении
администрацией Тихвинского района
муниципального земельного контроля
в границах муниципального образования
Тихвинское городское поселение
Тихвинского муниципального района
Ленинградской области

План-график

проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Тихвинского района муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области на 2026 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ожидаемый результат	На кого направлено профилактическое мероприятие	Ответственный исполнитель
1.	Информирование	Размещение и актуализация на официальном сайте в разделе «Муниципальный земельный контроль»: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) сведения об изменениях, внесённых в нормативные	По мере принятия нормативных правовых актов, иных документов Постоянно	1) Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 2) Предупреждение нарушений обязательных	Контролируемые лица	Сектор муниципального земельного контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и

		<p>правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) утверждённые проверочные листы;</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>6) порядок отнесения объектов муниципального земельного контроля к категориям риска;</p> <p>7) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба);</p> <p>8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</p> <p>9) сведения о способах получения</p>		<p>требований законодательства;</p> <p>3) Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований;</p> <p>4) Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности</p>		градостроительству
--	--	---	--	---	--	--------------------

		<p>консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>10) сведения о порядке досудебного обжалования решений органа муниципального земельного контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>11) доклад о муниципальном земельном контроле;</p> <p>12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области и (или) программой профилактики.</p>				
3.	Объявление предостережения	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Сектор муниципального земельного контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству
4.	Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных	По мере поступления от контролируемых	Повышение уровня правовой грамотности и	Контролируемые лица	Сектор муниципального земельного

		требований	лиц соответствующих обращений	информирование контролируемых лиц		контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству
		Проведение приёмов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Сектор муниципального земельного контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству
		Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах).	По мере необходимости с указанием конкретных дат	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Сектор муниципального земельного контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству
		Проведение разъяснительной работы относительно контрольных	По мере необходимости	Повышение уровня правовой	Контролируемые лица	Сектор муниципального

		мероприятий в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий		грамотности и информирование контролируемых лиц		земельного контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству
5.	Профилактический визит	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесённых к категории среднего и умеренного риска.	Инициативные профилактические визиты: по заявлению контролируемого лица Обязательные профилактические визиты: 1) не позднее 5 рабочих дней со дня поступления поручения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Сектор муниципального земельного контроля отдела земельных отношений контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству

			контроле в Российской Федерации»; 2) в соответствии утверждёнными планами проведения обязательных профилактических визитов			
--	--	--	---	--	--	--