

ПРОЕКТ

Программа профилактики в 2023 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Тихвинского района муниципального земельного контроля

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики в 2023 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении администрацией Тихвинского района муниципального земельного контроля (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

Программа профилактики реализуется комитетом по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Тихвинского района в течении 2023 года.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Тихвинского городского поселения от 20 октября 2021 года № 02-110, Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Тихвинского района от 19 октября 2021 года № 01-114 комитетом по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Тихвинского района.

Предметом муниципального земельного контроля является:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных

отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

При осуществлении муниципального земельного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

6) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

7) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

8) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальные органы);

9) обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

10) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными

осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Перечень актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, размещен на официальном сайте Тихвинского района на странице комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству раздела «Муниципальный земельный контроль».

Данные о проведенных в 2022 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

В 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки, внеплановых проверки в рамках муниципального земельного контроля не проводились в связи с введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием.

Целевого финансирования муниципального земельного контроля местными бюджетами не предусмотрено. Осуществление муниципального земельного контроля обеспечивается кадровым составом администрации Тихвинского района в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Мероприятия по повышению квалификации должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль в 2022 году не проводились.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями организации проведения в 2023 году профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- предупреждение возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами проведения в 2023 году профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

- укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение квалификации кадрового состава должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Раздел 4. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля

Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, являются:

- недополучение местным бюджетам денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;
- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;
- ухудшение экологических условий;
- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;
- произвольное (несистемное) использование земельных участков;
- затраты средств из бюджетов на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Профилактические мероприятия в 2022 году реализовывались комитетом по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Тихвинского района в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на землях, земельных участках или частях земельных участков в границах муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области на 2022 год, утвержденной постановлением администрации Тихвинского района от 17 декабря 2021 года № 01-2514-а.

За восемь месяцев 2022 года комитетом по управлению муниципальным имуществом и градостроительства администрации Тихвинского района проведено 141 мероприятий по профилактике нарушений, в том числе:

- 16 профилактических визитов;
- 46 консультирования поднадзорных субъектов;
- 46 разъяснений обязательных требований;
- 30 личных приемов;
- 3 совместных совещаний.

В установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю контролируемым лицам выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 5. Оценка Программы профилактики и отчетные показатели

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится методом опроса в течении года среди лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;
- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении контрольных и профилактических мероприятий;
- удовлетворенность доступностью информации для подконтрольных субъектов на официальном сайте администрации Тихвинского района.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

Отчетные показатели по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2023 году:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении контрольных и профилактических мероприятий	100%
2.	Удовлетворенность доступностью информации для подконтрольных субъектов на официальном сайте администрации Тихвинского района	не менее 70 %
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 100 ед.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление подконтрольным субъектам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов.

Раздел 6. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактике нарушений.

Ответственным за сбор данных о проведении мероприятий по контролю и профилактике нарушений является комитет по управлению муниципальным имуществом и градостроительству администрации Тихвинского района.

Информация о проведении профилактических мероприятий, направлении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, обжаловании результатов мероприятий по контролю и достигнутых значениях плановых показателей деятельности по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий размещается на официальном сайте Тихвинского района на странице комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительства раздела «Муниципальный земельный контроль».

7. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Тихвинского района на странице комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству раздела «Муниципальный земельный контроль»:		
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно
1.2.	руководств по соблюдению обязательных требований	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно
1.3.	программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий администрации	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	в течении 5 дней после утверждения
1.4.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно
1.5.	утвержденных поверочных листов	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно
1.6.	индикаторов риска нарушения обязательных требований	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно
1.7.	перечней объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий	должностные лица комитета по управлению муниципальным	постоянно

		имуществом и градостроительству	
1.8.	плана контрольных мероприятий	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно
1.9.	сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно
2.	Проведение консультирования заинтересованных лиц по вопросам:		
2.1.	организации и осуществления муниципального земельного контроля	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно при обращении заинтересованных лиц
2.2.	соблюдения обязательных требований	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно при обращении заинтересованных лиц
2.3.	порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно при обращении заинтересованных лиц
2.4.	получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных частях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при осуществлении муниципального земельного контроля	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно при обращении заинтересованных лиц
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требования	заместитель главы администрации – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	постоянно в случаях, предусмотренных законодательством
4.	Проведение профилактических визитов	заместитель главы администрации – председатель комитета по управлению муниципальным	в соответствии с разрабатываемыми планами проведения профилактических визитов

		имуществом и градостроительству	
5.	Участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики органов государственного земельного надзора	должностные лица комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	в течении года по согласованию с органами государственного земельного надзора
6.	Проведение совместных совещаний с органами государственного земельного надзора по вопросам взаимодействия при проведении работы по профилактике нарушений обязательных требования	заместитель главы администрации – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	не реже 1 раза в полугодие
7.	Подготовка и публичное обсуждение Программы профилактики нарушений на 2024 г.	заместитель главы администрации – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству	1 октября 2023 г.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и не должно превышать более 15 минут.

Личный прием граждан проводится заместителем главы администрации – председателем комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству, заведующим отдела земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом и градостроительству. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте Тихвинского района.

Консультирование осуществляется в устной и письменной форме по следующим вопросам:

- организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;
- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля;
- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при осуществлении муниципального земельного контроля.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

В ходе консультирования не могут предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытания.

Информация, ставшая известной должностному лицу в ходе консультирования, не может использоваться в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Согласовано:

Заместитель главы администрации по
экономике и инвестициям – председатель
комитета по управлению муниципальным
имуществом и градостроительству

Ю.В. Катышевский

Заведующий отделом земельных отношений
комитета по управлению муниципальным
имуществом и градостроительству

Т.В. Якушина