

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: отдел муниципального контроля администрации Тихвинского района.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: Решение совета депутатов Тихвинского городского поселения «О внесении изменений в решение совета депутатов Тихвинского городского поселения от 26 октября 2022 года №02-157 «Об утверждении правил благоустройства территории Тихвинского городского поселения» (далее- Проект Решения).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: со дня официального опубликования в газете «Трудовая слава» и на официальном сайте Тихвинского района: <https://tikhvin.org>

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В июле 2021 года Законодательным собранием Ленинградской области была принята новая редакция ст. 4.12 Областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», частью 2 которой определена административная ответственность за нарушение требований к проведению земляных работ, указанных в разрешении на проведении земляных работ.

До вступления в действие этой редакции ответственность наступала за невосстановление элементов благоустройства в срок, установленный органами местного самоуправления, что позволяло применять меры административного воздействия в независимости подписано ли второй стороной соглашение о восстановлении или нет.

Предыдущая система заключений соглашений о восстановлении элементов благоустройства предусматривала подписание двухстороннего соглашения с предоставлением технического задания и ордера на производство работ, что позволило определенным юридическим лицам уходить от ответственности, так как они не подписывали со своей стороны соглашение, а суды при обжаловании принимали сторону юр. лица, считая, что если не подписано соглашение, обязанность восстановить благоустройство в установленный срок не наступила.

В связи с этим Администрацией принято решение о сокращении процедуры заключения Соглашений до выдачи одного документа - разрешения (ордера) на осуществление земляных работ, где будет указан порядок проведения земляных работ, перечень восстанавливаемых объектов и срок восстановления. Соответствующий регламент подготовлен, проходит процедуру согласования.

Предлагаемая редакция исключит возможность правонарушителей избегать ответственности и упростит процедуру выдачи разрешения (ордера) на осуществление земляных работ.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: приведение требований статьи 14 Правил благоустройства территории Тихвинского городского поселения, утвержденных решением совета депутатов от 26 октября 2022 года № 02-157 в соответствие со статьей 4.12. Областного закона от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», полномочиями определенными пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 3 части 2 статьи 45.1. Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области и в целях:

- установления требований по восстановлению элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров после проведения земляных работ, связанных с ремонтными работами инженерных сетей, а также иных работ, повлёкших выше указанные повреждения;

- принятия мер административного воздействия к нарушителям Правил благоустройства в части несвоевременного восстановления поврежденных элементов благоустройства после проведения земляных работ.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

- данный проект муниципального нормативного правового акта направлен:
- на упрощение процедуры, сокращение пакета документов при получении разрешения (ордера) на осуществление земляных работ (далее по тексту- Ордер).
- определяет:
- лиц, получающих Ордер;
- документ, регламентирующий порядок получения Ордера;
- срок предоставления заявления на получение Ордера в случае проведения аварийных работ;
- основания, которые не могут являться причиной для продления срока восстановительных работ, указанного в Ордере.

1.7. Степень регулируемого воздействия: средняя

Проектом решения предлагается изменить ранее предусмотренные нормативным правовым актом Тихвинского района обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и граждан.

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе: Никаноров Владимир Владимирович телефон 8-81367-72-187, электронная почта: econ@tikhvin.org

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Несоответствие действующей редакции статьи 14 Правил благоустройства территории Тихвинского городского поселения, утвержденных решением совета депутатов от 26 октября 2022 года № 02-157 требованиям статьи 4.12. Областного закона от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»,

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

- проблемы возникли при организации своевременного восстановления поврежденных элементов благоустройства после проведения земляных работ из-за сложности процедуры оформления соглашений о восстановлении элементов благоустройства. Принятые меры административного воздействия к виновным, определенных юридических лиц не привели к ожидаемым результатам – постановления административной комиссии отменены судом при обжаловании, так как Соглашение не было подписано юр. лицом. Излишняя формализация существующей системы подготовки Соглашения позволяет виновному избежать ответственности.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Жители и гости города Тихвина и населенных пунктов Тихвинского городского поселения, юридические лица, индивидуальные предприниматели, используемые в повседневной жизни общественные территории.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

- существующая система заключения Соглашений позволяет лицам, осуществляющие земельные работы необоснованно затягивать на продолжительное время восстановительные работы. Несвоевременное восстановление элементов благоустройства влечет моральный психологический вред, а при определенных обстоятельствах и материальны ущерб лицам. Пользующимся общественными территориями.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Решение Тихвинского городского суда от 18.01.2023 го. По административному делу № 12-7/2023, Решение Тихвинского городского суда от 18.01.2023 го. По административному делу № 12-4/2023 Решение Тихвинского городского суда от 18.01.2023 го. По административному делу № 12-5/2023.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Тихвинского района: Органы местного самоуправления являются стороной этих отношений - определяют порядок проведения земляных работ, устанавливают форму и содержание документа: разрешения (ордера) на осуществление земляных работ, выдают его и контролируют своевременность и качество восстановления поврежденных элементов благоустройства. Без участия органов местного самоуправления решение проблемы невозможно.

2.7. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Приведение в соответствие статьи 4.12. Областного закона от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»	1 квартал 2023 года	постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: статья 4.12. Областного закона от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», пункт 19 части 1 статьи 14, пункт 3 части 2 статьи 45.1. Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Приведение в соответствие статьи 4.12. Областного закона от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»	1. Принятие нормативного правового акта	Не установлена	1. Акт принят

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы 4.2.1. на стадии разработки проекта акта 4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования	4.3. Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	Количество участников зависит от количества проводимых земляных работ, повлёкших повреждение объектов благоустройства.	Служебная информация

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
нет	нет	нет	нет	нет

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Тихвинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
Функция (полномочие, обязанность или право)	Единовременные расходы не предусмотрены	нет

	Периодические расходы не предусмотрены	нет
	Возможные доходы не предусмотрены	нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Тихвинского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: нет

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений не вводятся	нет	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет

7.6. Источники данных: нет

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Предоставление заявителем документов, не отвечающих требованиям административного регламента	Низкая	Мониторинг и проверка документов при подаче заявления	Полная
Подача заявления лицом, неуполномоченным на такие действия	Низкая	Мониторинг и проверка документов при подаче заявления	Полная
Предоставление заявителем неполного комплекта документов	Низкая	Мониторинг и проверка	Полная

		документов при подаче заявления	
Предоставление заявителем документов, не отвечающих требованиям федерального закона от 27.07.2006г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»	Низкая	Мониторинг и проверка документов при подаче заявления	Полная
Нарушен срок подачи документов	Низкая	Мониторинг и проверка документов при подаче заявления	Полная

8.5. Источники данных: ведомственная информация

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принять проект	Не принять проект
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Не повлияет	Не повлияет
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы, связанные с предоставлением документов	
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Тихвинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не повлияет	Не повлияет
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Низкая вероятность неблагоприятных последствий	Высокая вероятность неблагоприятных последствий

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Предлагается выбрать первый вариант решения проблемы. Выбранный способ правового регулирования не возлагает на его адресатов избыточных обязанностей.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие муниципального нормативного правового акта: Решение совета депутатов Тихвинского городского поселения «О внесении изменений в решение совета депутатов Тихвинского городского поселения от 26 октября 2022 года №02-157 «Об утверждении правил благоустройства территории Тихвинского городского поселения».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: В соответствии с проектом постановления – вступление в силу муниципального нормативного правового акта со дня официального опубликования в газете «Трудовая слава» и на официальном сайте Тихвинского района: <https://tikhvin.org>

10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется.

Руководитель регулирующего органа: Никаноров В.В.

(подпись)

(дата)

10.02.2023₂